

¿Cómo mejorar  
la eficiencia energética  
de las viviendas?

[ing.com](https://www.ing.com)



do your thing



## 1. ¿Por qué la eficiencia energética es un reto de país?

Sólo el 1,2% de las EPC del mercado español son A o B.

- El sector residencial tiene un papel clave en la transición ecológica porque los **edificios representan casi el 40 % del consumo de energía final de la Unión Europea<sup>1</sup>** y un 8% del total de las emisiones del inventario de gases de efecto invernadero de España<sup>2</sup>
- El objetivo de la eficiencia energética es conseguir una gestión responsable de los recursos para **optimizar el uso de la energía** y por tanto, **reducir el volumen de emisiones al mismo tiempo que se garantiza el confort y bienestar en el sector residencial.**
- Una de las herramientas para medir la eficiencia energética de los hogares es el **certificado energético**, un documento que da una idea de cuánto consume una vivienda y cuántas emisiones de CO2 emite a la atmósfera por hacerlo. edificios por su calidad energética y no por el uso de sus residentes.

### Etiquetas Eficiencia energética

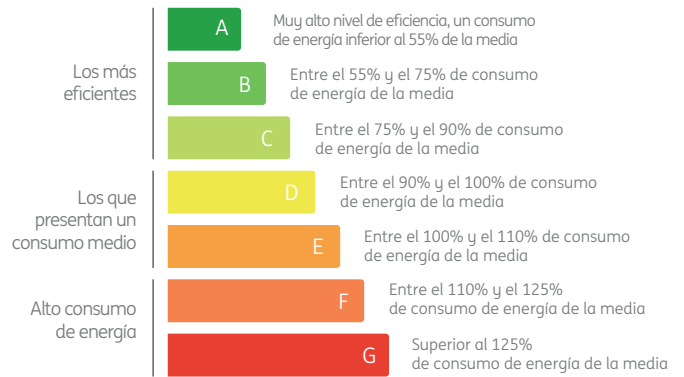


Figura 1: Etiqueta eficiencia energética

### La distribución de certificados de eficiencia energética en la UE

#### Informe de evaluación de impacto de la Directiva relativa a la Eficiencia Energética de los Edificios (EPBD) de la Comisión Europea

#### Distribución de las calificaciones por etiqueta en el sector residencial (% viviendas)

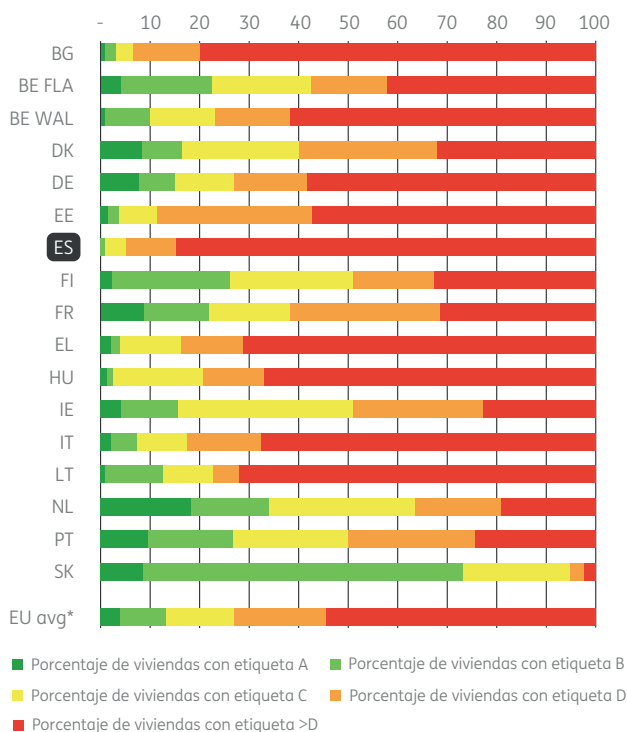


Figura 2: Etiquetado energético de España en comparación con otros países europeos. (Eurolex)

- La **etiqueta energética señala la calificación energética de la A a la G**, siendo A la mejor calificación (más eficiencia por unidad de consumo) y G la peor. Esta clasificación **se basa en la evaluación del inmueble independientemente del uso** que se haga de él, lo que permite identificar y comparar los edificios por su calidad energética y no por el uso de sus residentes.
- Sin embargo, **la eficiencia energética es un reto del país** en cuanto a legislación, financiación y concienciación en la sociedad. **Sólo el 1,2% de las EPC del mercado español son A o B (Eurolex 2021)**. Esto se debe a que **España tiene criterios más estrictos que otros países europeos**, lo que, pese a sus buenas intenciones, puede desincentivar los esfuerzos en eficiencia energética en el sector residencial, que son esenciales para avanzar hacia la descarbonización.
- Además, **acelerar la homogeneización de estos certificados a nivel europeo** es esencial para **evaluar el grado real de cumplimiento** de cada país de la UE en materia de eficiencia energética.

<sup>1</sup> Directiva (UE) 2023/1791 del Parlamento Europeo y del Consejo  
<sup>2</sup> Ministerio de Transición Ecológica y Reto Demográfico (MITECO)

## 2. Situación en España

Más del 80% de las viviendas tiene una calificación energética E, F o G.

- España tiene un reto en eficiencia energética. Más del 80% de las viviendas tiene una calificación energética E, F o G<sup>3</sup>.
- Las regiones con un menor porcentaje de edificios con calificación E, F y G son **Navarra, Castilla y León, La Rioja, Madrid, Galicia y Andalucía**. El País Vasco es la región con el porcentaje más alto de edificios muy poco eficientes en su parque edificado, le siguen **Canarias, Baleares, Murcia, Comunidad Valenciana y Cantabria**. Las políticas urbanísticas se han centrado en crear nuevas viviendas, pero no rehabilitar las existentes para hacerlas más sostenibles. **Una de las razones de la mala eficiencia energética en España es la antigüedad del parque edificado y su escasa rehabilitación.**



■ CCAA con mejores calificaciones ■ CCAA con peores calificaciones

Figura 3: Mapa de España de eficiencia energética Green Building Council España (GBCe) con datos de IDAE

- Alrededor del 55 % del parque edificado en España es anterior al año 1980 y el 21 % cuenta con más de 50 años, según el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico.

### 2.1 ¿Qué respuestas se han dado en España ante esta situación?

#### Consumo de energía final por sector



Figura 4: Consumo final de energía por sector en España Energy efficiency trends and policies, Spain | Energy profile, March 2024 (ODYSSEE-MURE)

2007	2013
Se aprueba el procedimiento básico para la certificación de eficiencia energética de edificios de nueva construcción.	El certificado de eficiencia energética se debe poner a disposición de los compradores o usuarios de los edificios.
2014	
Se marca como objetivo, para el año 2020, la renovación profunda de 2 millones de hogares y de 700.000 edificios no residenciales menos eficientes. Este objetivo no se ha conseguido.	
2021	2022
Se actualiza el procedimiento básico para la certificación de la eficiencia energética en edificios para alcanzar el objetivo marcado por España para 2050.	Se establece el plan de ahorro energético que tiene como objetivo impulsar el ahorro y la eficiencia energética.
2024	A partir de 2025
Se aprueba la Directiva europea relativa a la Eficiencia Energética de los Edificios (EPBD).	La ambición actual del Gobierno español: rehabilitar 1,38 millones de viviendas entre 2023 y 2030.  Reescalado de los Certificados de Eficiencia Energética.

<sup>3</sup> Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE)

## 2.2 ¿Cuáles son las oportunidades y los obstáculos para avanzar?

Oportunidades	Obstáculos
Reducción de costes y ahorro energético para el consumidor.	Conocimiento y conciencia ciudadana sobre los beneficios de la eficiencia energética.
Innovación tecnológica a nivel energético.	Impulso político para generar un marco regulatorio e incentivos fiscales.
Mayor seguridad en el suministro energético.	Diversificación energética.
Confort de las personas (casas sin cambios bruscos de temperatura, sin humedades...).	Coste de las adaptaciones e impacto sobre la equidad de los hogares.

## 3. ¿Qué podemos hacer para mejorar la eficiencia energética?

- **Sin concienciación no hay eficiencia energética:** el nivel de concienciación y conocimiento acerca de la importancia de la eficiencia energética entre la población es bajo. Las campañas de sensibilización a los consumidores sobre pautas, medidas o recursos disponibles para fomentar un correcto uso de la energía ayudan a tomar mejores decisiones de consumo e incentivan inversiones destinadas al ahorro energético. También disponer de información clara en el etiquetado.
- **Sin acceso a una base de datos no hay información transparente y de calidad:** una base de datos centralizada ayudaría a recopilar **información de valor** sobre el consumo energético facilitando una **información precisa** acerca del uso de la energía, identificando áreas de mejora para llevar a cabo prácticas más eficientes y sostenibles.
- **Sin bonificaciones fiscales y subvenciones no hay incentivos para la descarbonización:** actualmente, hay varias deducciones fiscales de hasta el 60% para el IRPF y hasta el 50% en el IBI. Sin embargo, el despliegue de las ayudas a la rehabilitación de viviendas, por ejemplo en los Fondos Europeos que pasan por las administraciones territoriales, deben llegar en tiempo y forma a los demandantes. Hay que tener en cuenta que los españoles disponen de menos ingresos (38%) y capacidad de ahorro (42%) respecto a otros países de nuestro entorno como Francia, Irlanda o Alemania<sup>4</sup>.

Esto también dificulta la financiación de las mejoras necesarias en los edificios, por lo que serán necesarios programas de subvenciones más amplios.

- **Sin Pasaporte de Renovación de Edificios no se acelera la rehabilitación:** el pasaporte es una herramienta para registrar la hoja de ruta de intervenciones a hacer en un edificio con el objetivo de acelerar la regeneración urbana y la descarbonización.
- **Sin la sinergia entre diferentes actores no hay desarrollo de buenas prácticas:** en abril de 2024, la Comisión Europea impulsó la Coalición Europea para la Financiación de la Eficiencia Energética donde se invita a los Estados Miembros a crear su propio 'National Hub', espacios de convergencia para el intercambio de experiencias y el desarrollo de nuevas iniciativas cooperativas sobre financiación de la eficiencia energética.
- **Sin financiación no hay incentivos para la rehabilitación:** las fuentes de financiación tanto privadas como públicas son imprescindibles para desarrollar esquemas innovadores que incentiven la eficiencia energética, como las hipotecas verdes. Los españoles consideran que los distintos actores institucionales no hacen lo suficiente para enfrentar el cambio climático.

¿Cree usted que los siguientes países no hacen nada, hacen poco, hacen bastante o hacen mucho para enfrentar el cambio climático?

Porcentaje que responde mucho + bastante.

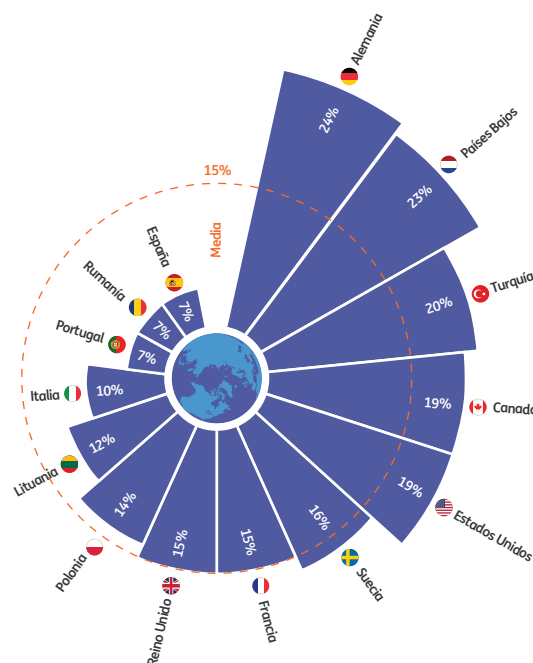


Figura 5: Gráfico Informe Transatlantic Trends 2023

<sup>4</sup> Eurostat 2022

## 4. ¿Qué está haciendo la Unión Europea?



La **mejora de la eficiencia energética** podría **reducir** no sólo las **emisiones de CO2**, sino también la **factura anual de 330.000 millones de euros** en importaciones de energía de la UE. En este escenario, la Unión Europea ha tomado medidas para **avanzar hacia un futuro más sostenible** teniendo en cuenta que el **sector residencial tiene un papel fundamental**.

Los nuevos objetivos adoptados por el Parlamento en julio de 2023 fijan una **reducción colectiva del consumo de energía** de al menos el **11,7% a escala de la UE para 2030**.

Entre las medidas adoptadas por la Unión Europea destacan:

- La **Directiva relativa a la eficiencia energética**, de octubre de 2023 aumenta los objetivos de eficiencia energética de la UE.
- La **Ley Europea del Clima de 2021** consagró los objetivos para 2030 y 2050 en un instrumento jurídico vinculante. El paquete legislativo "Fit 55" o el plan "REPowerEU" son pruebas del **esfuerzo europeo en la lucha contra el cambio climático**.
- La **Directiva relativa a la eficiencia energética de los edificios**, de marzo de 2024, tiene por objeto reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y el consumo de energía en el sector de la construcción, para alcanzar la neutralidad climática en 2050.
- Todos los **edificios públicos** nuevos deberán ser **climáticamente neutros a partir de 2030**.

## 5. ¿Qué están haciendo otros países?



**ITALIA, ECOBONUS:** Italia se distingue por sus políticas de eficiencia energética a través de la **subvención** para la **mejora energética de edificios** de **hasta el 110%** de lo gastado. Esta deducción fiscal conocida como 'Super Bono 110' fue aprobada en mayo de 2022 y ha permitido el **crecimiento económico** y el aprovechamiento de los Fondos Next Generation. Ahora se limitará al 70% salvo para rentas bajas que podrá mantenerse hasta el 110%.



**REINO UNIDO, GREEN FINANCE INSTITUTE:** Es el **principal organismo de innovación en finanzas sostenibles** en Reino Unido y Europa. Este organismo considera que el papel de la vivienda es fundamental para la lucha contra el cambio climático dado que el **23% de las emisiones totales** de carbono del país se atribuyen a los edificios. Así que en mayo de 2024, lanzaron el **programa de formación sobre hipotecas verdes** para impulsar la descarbonización del entorno construido.



**BÉLGICA, RÉGIMEN SANCIONADOR:** En la región flamenca de Bélgica, se ha establecido un **régimen sancionador** para aquellos **propietarios que tengan una mala calificación en certificados energéticos** en sus residencias y que en un plazo de cinco años no lleven a cabo una reforma para mejorarla. **La etiqueta A es el objetivo final para cada casa o apartamento para 2050**.



**ESTADOS UNIDOS, PACE:** El Property Assessed Clean Energy es un **programa de financiación** para la **mejora de la eficiencia energética** en los edificios y permite al propietario **implementar mejoras sin un gran pago inicial en efectivo**. Este programa es un incentivo para fomentar la eficiencia energética permitiendo una **financiación segura a largo plazo**.

## 6. Otras opiniones

"El ahorro energético en edificios más eficientes se sitúa en torno al 40%, pudiendo alcanzar el 75%."

Agencia Internacional de la Energía (AIE)

"El refuerzo de la **regulación** en materia de eficiencia energética para transporte y edificios tiene beneficios secundarios que reporta para la seguridad energética",

FMI

"El **70%** de los encuestados señalaban en 2019 que la falta de financiación y de conocimientos técnicos sobre la complejidad de las obras impedían que rehabilitaran sus hogares"

European Climate Foundation

"El establecimiento de **estándares** y **regulaciones** es un instrumento útil que ha mostrado su eficacia según la evidencia disponible especialmente cuando se aplica a las viviendas, un frente en el que a España le queda un trecho considerable por recorrer"

EsadeEcPol

"Un programa de **inversión en eficiencia energética** y energías renovables dirigido a los hogares más vulnerables ayudaría a los hogares vulnerables a ahorrar en costes energéticos hasta 8.700 millones € hasta 2050".

Fundación Renovables

ING 



do your thing